



КОНЦЕПЦИЯ • CONCEPT NOTE

Третий региональный диалог по внедрению рекомендаций Международного руководства по правам человека и наркополитике В Восточной Европе и Центральной Азии

2–3 сентября 2021 г. (онлайн)

12:00–16:00 Киев/Москва

(ENGLISH BELOW)

Контекст и обоснование

В Итоговом документе специальной сессии Генеральной Ассамблеи Организации Объединенных Наций по мировой проблеме наркотиков, состоявшейся в 2016 году, все государства подтвердили свою приверженность уважению, защите и содействию реализации всех прав человека, основных свобод и достоинства, присущего всем людям, а также принципа верховенства права в разработке и реализации наркополитики; кроме этого было принято несколько операционных рекомендаций в этом отношении¹.

Договорные органы ООН по правам человека² последовательно рекомендовали странам региона Восточной Европы и Центральной Азии (ВЕЦА) применять базирующийся на правах человека подход к наркополитике с упором на надлежащее здравоохранение, услуги психологической поддержки и реабилитации для людей, употребляющих наркотики, включая программы лечения наркозависимости и снижения вреда³; а также отменить ограничительные положения, такие как уголовные санкции за хранение наркотиков для собственного употребления; кроме этого урегулировать проблемы, связанные с предполагаемым запугиванием и преследованием, включая произвольные аресты и содержание под стражей, жестокое обращение и принудительное содержание в центрах реабилитации наркозависимых⁴. Договорные органы по правам человека также рекомендовали государствам внедрять учитывающие гендерные аспекты, доступные и научно обоснованные программы лечения наркозависимости для женщин⁵.

Сообщалось о случаях дискриминации людей, употребляющих наркотики, и связанных с ними уязвимых и маргинализированных групп в некоторых частях региона ВЕЦА. Стигматизация людей в обществе сильна и является частью социокультурных моделей поведения. Наиболее частые случаи дискриминации связаны со стигматизацией в различных аспектах, отношениями между полицией и судебной системой (включая право на информацию в уголовном судопроизводстве), защитой личных данных, базовым и специализированным медицинским обслуживанием, социальной защитой, правом на образование,

¹ <https://www.unodc.org/documents/postungass2016//outcome/V1603303-R.pdf>

² <https://www.ohchr.org/RU/HRBodies/Pages/TreatyBodies.aspx>

³ Например, см. ССРР/С/ГЕО/СО/4; Е/С.12/БЛР/СО/4-6; ССРР/С/МКД/СО/3; Е/С.12/ЛТУ/СО/2

⁴ Е/С.12/МКД/СО/2-4; ССРР/С/АЗЕ/СО/4; ССРР/С/РУС/СО/7; САТ/С/ТКМ/СО/2 (САТ, 2017)

⁵ CEDAW/С/ГЕО/СО/4-5; CEDAW/С/КАЗ/СО/3-4; CEDAW/С/МКД/СО/4-5; CEDAW/С/РУС/СО/8 CEDAW/С/КГЗ/СО/4

трудоустройство и многими другими сферами жизни⁶.

Согласно официальной статистике, героиновая зависимость в регионе Центральной Азии особенно высока: героин употребляют 50–80% зарегистрированных потребителей наркотиков в зависимости от страны. Употребление наркотиков инъекционным путем считается одной из основных причин передачи ВИЧ и других инфекций, передающихся через кровь. Хотя соответствующие государства многое сделали для повышения осведомленности о риске инфицирования при совместном использовании игл и других принадлежностей для инъекций наркотиков, еще многое предстоит сделать, чтобы люди знали, что они могут предпринять для предотвращения инфицирования ВИЧ⁷.

[Общая позиция системы ООН в поддержку реализации международной политики контроля над наркотиками посредством эффективного межучрежденческого сотрудничества](#) обязует «поддерживать государства-члены в разработке и осуществлении сбалансированных, комплексных, интегрированных, научно обоснованных, основанных на правах человека, ориентированных на развитие и устойчивые ответные меры в отношении мировой проблемы наркотиков в рамках Повестки дня на период до 2030 года». Важно отметить, что этот документ обеспечивает платформу для повышения общесистемной согласованности в вопросах разработки и реализации политики в области контроля над наркотиками, основанной на принципах прав человека и ориентированной на развитие.

[Международное руководство по правам человека и наркополитике](#) (Руководство) разъясняет требования в отношении прав человека в контексте контроля над наркотиками. Оно предоставляет правительствам, участникам процесса развития, гражданскому обществу и структурам ООН доступный и надежный ресурс для оказания помощи в разработке, реализации и оценке политики, переговорах и адвокации. В Руководстве, разработка которого проводилась в течение трех лет, а также после проведения шести экспертных и глобальных консультаций, отражено инклюзивное участие затронутых сообществ и других заинтересованных сторон.

Разработка Руководства была поддержана проектом *Deutsche Gesellschaft für Internationale Zusammenarbeit – GIZ* «Глобальное партнерство по наркополитике и развитию» (*GPDPD*) от имени Федерального министерства экономического сотрудничества и развития (*BMZ*) Германии, Федерального департамента иностранных дел Швейцарии и Программы развития Организации Объединенных Наций (ПРООН). Ведущими партнерами в его разработке и распространении являются Международный центр по правам человека и наркополитике (*IHRDP*) при Университете Эссекса и ПРООН. Руководство одобрено ПРООН, Всемирной организацией здравоохранения (ВОЗ), Объединенной программой Организации Объединенных Наций по ВИЧ/СПИДу (ЮНЭЙДС) и Управлением Верховного комиссара ООН по правам человека (УВКПЧ). Руководство опубликовано на [английском, французском, испанском, португальском и русском языках](#).

Руководство было успешно представлено во время министерского сегмента 62-й сессии Комиссии Организации Объединенных Наций по наркотическим средствам в 2019 году. В рамках представления и внедрения Руководства на глобальном уровне, благодаря сотрудничеству между *GPDPD*, правительством Швейцарии и *IHRDP*, а также при поддержке ПРООН, УВКПЧ, ЮНЭЙДС и других агентств ООН, было запланировано четыре региональных диалога по внедрению рекомендаций Руководства. Региональные диалоги проводились в 2020 году в Мехико для региона Латинской Америки и Карибского бассейна и виртуально (в онлайн режиме) для региона Южной и Юго-Восточной Азии. На 2021 год запланирован региональный диалог для Восточной Европы и Центральной Азии. Кроме того, в 2021 году в Албании, Бразилии и на Филиппинах организуются тренинги / диалоги, посвященные Руководству, для различных

⁶ <http://dpnsee.org/publication/discrimination-of-people-who-use-drugs-in-south-east-europe/>

⁷ <https://www.giz.de/en/worldwide/14393.html>

заинтересованных сторон, включая государственных должностных лиц, судей, парламентариев и национальных правозащитных организаций.

Региональные диалоги собирают представителей правительств, национальных правозащитных организаций, международных организаций, научных кругов и гражданского общества со всего соответствующего региона для обсуждения роли прав человека в продвижении гуманных и справедливых ответов на мировую проблему наркотиков.

Диалоги предоставляют неформальное пространство для национальных и региональных партнеров, чтобы обсудить и обозначить проблемы и возможности для внедрения рекомендаций Руководства в национальных и региональных условиях. Региональные диалоги состоят из нескольких модулируемых панельных дискуссий, которые определяют контекст для выработки совместных решений во время последующих практических семинаров.

Цели региональных диалогов

1. Ознакомить участников с основным содержанием Международного руководства по правам человека и наркополитике и выявить взаимосвязи с национальными и региональными приоритетами.
2. В неформальной обстановке провести коллективное обсуждение практических методов внедрения рекомендаций Руководства как на местном, так и на региональном уровне, а также дальнейших путей их реализации.

Участники

Данный региональный диалог охватывает регион Восточной Европы и Центральной Азии в соответствии с классификацией стран ООН, а также включает Российскую Федерацию.

Консультация соберет 60-70 экспертов из Восточной Европы и Центральной Азии, представляющих широкий спектр дисциплин (наркополитика, права человека, гендер, развитие, уголовное правосудие, общественное здравоохранение). Участники (по 3 или 4 от каждой страны) будут представлять разные профессиональные / институциональные роли: представители министерства здравоохранения и юстиции; представители органов по контролю за наркотиками; судьи; национальные институции, ответственные за вопросы соблюдения прав человека; неправительственные организации; представители научных кругов; доноры; а также ООН и региональные организации.

Даты: 2–3 сентября 2021 года, четыре (4) часа в день, с 12:00 до 16:00 по киевскому/московскому времени.

Место проведения и языки: с учетом пандемии COVID-19 и ограничений на поездки диалог будет проходить онлайн на английском и русском языках.

Правило Чатем-Хауса

Чтобы способствовать открытому и неформальному диалогу, встреча будет проводиться на основе «правила Чатем-Хауса». О ходе встречи будут делаться заметки, которые будут предоставлены участникам. Участники могут свободно пользоваться информацией, представленной на встрече. Однако никакие заявления не должны приписываться каким-либо конкретным лицам или организациям, которые они представляют.

CONCEPT NOTE • КОНЦЕПЦИЯ

Third Regional Implementation Dialogue for the International Guidelines on Human Rights and Drug Policy - Eastern Europe and Central Asia

September 2-3 (virtual)
12:00 to 16:00 Kyiv/Moscow

Context/Background

In the Outcome Document of the United Nations General Assembly Special Session on the World Drug Problem, held in 2016, all States reiterated their commitment to respecting, protecting and promoting all human rights, fundamental freedoms and the inherent dignity of all individuals and the rule of law in the development and implementation of drug policies, and adopted several operational recommendations in this regard.⁸

Human rights treaty bodies of the United Nations⁹ consistently recommended countries in the East European and the Central Asia regions to adopt a human rights-based approach to drug policy, with a focus on appropriate health care, psychological support services and rehabilitation for people who use drugs users, including drug dependence treatment and harm reduction programmes;¹⁰ and to remove the restrictive provisions such as criminal sanctions for drug possession for own consumption; and to address concerns regarding the alleged intimidation and harassment, including arbitrary arrest and detention, ill-treatment, and involuntary detention in drug rehabilitation centres.¹¹ Human rights treaty bodies also recommended States to adopt gender-sensitive, accessible and evidence-based drug treatment programmes for women.¹²

There have been reported cases of discrimination against people who use drugs and connected vulnerable and marginalised groups in some parts of these regions. Stigmatisation against people in the society is strong and incorporated in cultural patterns. The most frequent cases of discrimination are related to stigmatization in various respects, the relationship between the police and the judicial system (including the right to information in criminal proceedings), the protection of personal data, basic and specific health care, social protection, the right to education, employment and many other areas of life.¹³

According to official statistics, heroin dependency in the Central region is particularly high, with heroin being taken by between 50 percent and 80 percent of registered drug users, depending on the country. Injecting drug use ranks as one of the main causes of the transmission of HIV and other blood-borne infections. Although the states concerned have done a great deal to raise awareness about the risk of infection from sharing needles and

⁸ <https://www.unodc.org/documents/postungass2016/outcome/V1603301-E.pdf>

⁹ <https://www.ohchr.org/EN/HRBodies/Pages/TreatyBodies.aspx>

¹⁰ e.g. see CCPR/C/GEO/CO/4; E/C.12/BLR/CO/4-6; CCPR/C/MKD/CO/3; E/C.12/LTU/CO/2,

¹¹ E/C.12/MKD/CO/2-4; CCPR/C/AZE/CO/4; CCPR/C/RUS/CO/7; CAT/C/TKM/CO/2 (CAT, 2017)

¹² CEDAW/C/GEO/CO/4-5; CEDAW/C/KAZ/CO/3-4; CEDAW/C/MKD/CO/4-5; CEDAW/C/RUS/CO/8 CEDAW/C/KGZ/CO/4

¹³ <http://dpnsee.org/publication/discrimination-of-people-who-use-drugs-in-south-east-europe/>

other drug injection paraphernalia, more still needs to be done to make people aware of what they can do to prevent HIV infection.¹⁴

According to the Joint UN Programme on HIV/AIDS (UNAIDS), Eastern Europe and Central Asia (EECA) is one of the three regions in the world where the HIV epidemic is on the rise. Unsafe injection of drugs is a key driver to the HIV and viral hepatitis epidemics in the region. Punitive HIV and drug use laws, policies and practices significantly hamper responses to HIV and co-infections, thereby also hindering the delivery on the commitments of the 2030 Agenda and the Sustainable Development Goals (SDGs) to end AIDS as public health threat and combat hepatitis by 2030, as well as to strengthen the prevention and treatment of drug dependence, while leaving no one behind.

The [UN system common position supporting the implementation of the international drug control policy through effective inter-agency collaboration](#) commits to *'supporting Member States in developing and implementing balanced, comprehensive, integrated, evidence-based, human rights-based, development-oriented, and sustainable responses to the world drug problem, within the framework of the 2030 Agenda'*. Importantly, it provides a platform to increase systemwide coherence in the design and implementation of human rights-based, development-oriented drug control policies.

The [International Guidelines on Human Rights and Drug Policy](#) clarify human rights requirements in the context of drug control. They provide governments, development actors, civil society and UN entities with an accessible, rigorous resource to assist in policy development, implementation and review, negotiations and advocacy. Developed over three years and after convening six expert and global consultations, the Guidelines reflect the inclusive participation of affected communities and other stakeholders.

The development of the Guidelines was supported by the Deutsche Gesellschaft für Internationale Zusammenarbeit – GIZ project “Global Partnership on Drug Policies and Development” (GPDPD) on behalf of the Federal Ministry for Economic Cooperation and Development (BMZ) of Germany, the Federal Department of Foreign Affairs of Switzerland, and the United Nations Development Programme (UNDP). Lead partners in their development and dissemination are the International Centre on Human Rights and Drug Policy (HRDP) at the University of Essex and UNDP. The Guidelines are endorsed by UNDP, the World Health Organisation (WHO), Joint United Nations Program on HIV/AIDS (UNAIDS) and the Office of the UN High Commissioner on Human Rights (OHCHR). They are published in English, French, Spanish, Portuguese, and Russian.

The Guidelines were successfully launched during the ministerial segment of the 62nd session of the United Nations Commission on Narcotic Drugs in 2019. As part of the global rollout and implementation of the Guidelines, through the cooperation between GPDPD, the Swiss government and the HRDP and the support of UNDP, OHCHR, UNAIDS and other UN agencies, four regional implementation dialogues have been planned. Regional dialogues were held in 2020 in Mexico City, for the Latin America/Caribbean region and, virtually, for the South and Southeast Asia region. A regional dialogue is planned for Eastern Europe and Central Asia for 2021. In addition, trainings / dialogues on the Guidelines for various stakeholders, including government officials, judges, parliamentarians and national human rights institutions, are being organised in Albania, Brazil and the Philippines in 2021.

¹⁴ <https://www.giz.de/en/worldwide/14393.html>

The regional dialogues convene members of government, national human rights institutions, international organisations, academia, and civil society from across the relevant region to discuss the role of human rights in advancing humane and just responses to the world drug problem.

They provide an informal space for national and regional actors to discuss and map out challenges and opportunities for implementation of the Guidelines in national and regional settings. They consist of several moderated panels to establish the context and provide insight for participatory brainstorming workshops.

Objectives of the regional dialogues

1. To introduce participants to the substantive content of the International Guidelines on Human Rights and Drug Policy and identify connections to national and regional priorities.
2. To brainstorm, in an informal setting, practical ways in which the Guidelines can be implemented both locally and regionally and pathways forward to do so.

Participants

This regional implementation covers the region of Eastern Europe and Central Asia, according to the UN classification of countries, and also includes the Russian Federation.

The consultation will gather 60-70 experts from Eastern Europe and Central Asia, representing a range of disciplines (drug policy, human rights, gender, development, criminal justice, public health). Participants (3 or 4 from each country) will come from various professional/institutional roles: ministries of health and justice; representatives of drug control agencies; judges; national human rights institutions; non-governmental organisations; academics; donors; and UN and regional bodies.

Date: September 2-3, 2021, four (4) hours per day, from 12:00 to 16:00 Kyiv/Moscow time.

Location and Languages: Considering COVID-19 and travel restrictions, the dialogue will take place virtually, in the English and Russian languages.

Chatham House Rules

In order to facilitate an open and informal dialogue, the meeting will operate on the basis of the 'Chatham House Rule'. Notes will be taken of the meeting, and shared with participants, and participants are free to use the information presented in the meeting. But *no statements are to be attributed to any individuals or their organisations*.